

Отзыв

официального оппонента на диссертацию Мазлоева Хасана Хазмуратовича на тему: «Государственное регулирование вывода аграрного сектора депрессивного региона из кризиса», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами АПК и сельского хозяйства)

Актуальность темы диссертации. На протяжении четверти века экономика Российской Федерации, в том числе ее аграрный сектор, пребывает в состоянии перманентного реформирования, протекающего с периодической активизацией, с не всегда удачными попытками сформировать хозяйственный механизм, адекватный рыночной экономике или хотя бы экономике переходного периода.

В ходе проводимых преобразований произошло полное самоустранение государства от регулирования отрасли, что в последнее время справедливо было признано ошибочным.

Высокий уровень зависимости сельского хозяйства от государственного участия, в частности, различных форм бюджетной поддержки, рассматривается как существенный фактор устойчивого развития экономики отрасли. Это утверждение справедливо для мировой практики, тем более что оно имеет первоочередное значение для аграрной сферы Российской Федерации.

Изучение проблемы эффективности государственного воздействия на экономику представляет собой важную исследовательскую задачу, имеющую как теоретическое, так и практическое значение. Имеется значительный массив работы в указанной области как среди зарубежных, так и российских ученых. Вместе с тем, наука и практика пока не приблизились к достижению одной точки зрения на решение данной проблемы, острой и наблюдаемой в течение длительного времени.

Болезненность и спорность дискуссии о степени участия государства в регулировании сельского хозяйства, включая и бюджетную поддержку, усилились на фоне вступления России во Всемирную торговую организацию (ВТО). Диктуемые с ее стороны ограничения на размеры государственного воздействия, искажающего торговлю, усиливают потребность в развитии эффективных институтов, форм и методов регулирования.

Особо обостряется проблема для депрессивных регионов страны, так как именно они характеризуются наиболее глубоким спадом сельскохозяйственного производства, высоким уровнем безработицы, ухудшением социально-экономических и экологических условий хозяйствования.

Все сказанное позволяет считать тему диссертационной работы, безусловно, актуальной.

Достоверность результатов исследования обеспечена тем, что в его основу положены труды классиков экономической науки, разработки научно-исследовательских учреждений и современных ученых, посвященные теоретическим основам изучаемой проблемы.

Достоверность и обоснованность научных выводов и рекомендаций, содержащихся в диссертации, базируется на современной методологии исследования и умелым использованием широкого спектра различных методов: аналитического, абстрактно-логического, монографического, экономико-статистического, расчетно-конструктивного.

Достоверность результатов исследования обеспечивается широким использованием данных Федеральной службы государственной статистики и ее территориального органа по Республике Северная Осетия-Алания.

Апробация результатов исследования. Материалы диссертационного исследования были доложены в Министерстве экономического развития и Министерстве сельского хозяйства и продовольствия, где получили одобрение. Они использовались при подготовке «Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной

продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы на территории Республики Северная Осетия- Алания за 2013 год».

По теме исследования опубликовано 7 печатных работ, в том числе 3 из них - в журналах, рекомендованных ВАК РФ.

Научная новизна исследования. В отличие от многих проведенных по данной проблеме исследований, соискатель подошел к ее решению комплексно, кроме того, к элементам новизны можно отнести следующее:

- развиты теоретические положения и направления аграрной политики в сфере государственного регулирования АПК депрессивных регионов, в основу которых приняты методологические подходы устойчивого развития АПК, поэтапного финансирования мероприятий по выводу сельскохозяйственного производства из кризисного состояния, стабилизации и перехода к устойчивому развитию АПК;

- разработан механизм государственной поддержки хозяйствующих субъектов АПК депрессивного региона как многоуровневая система: в рамках первого уровня ведется разработка основных форм и видов государственной поддержки товаропроизводителей региона; на втором уровне осуществляется разработка основных направлений региональной аграрной политики на основе оценки финансово-экономического состояния хозяйствующих субъектов АПК региона; на третьем уровне предоставляются финансово-кредитные услуги сельским товаропроизводителям и осуществляется взаимодействие с организациями, обслуживающими АПК;

- предложен комплекс мер по совершенствованию механизма государственного регулирования социально-экономического развития депрессивных сельских территорий, что позволит сформировать механизм управления региональным АПК, в основе которого учет специфических особенностей региона, специализация сельскохозяйственного производства, социальных и экологических факторов устойчивого развития депрессивных регионов.

Практическая значимость исследования. Научные разработки, конкретные практические предложения и рекомендации, полученные в результате исследования, дают возможность определить направления по совершенствованию государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей для обеспечения расширенного воспроизводства в сельском хозяйстве и устойчивого развития сельских территорий. Основные положения диссертации могут применяться при формировании стратегии и программ по устойчивому развитию аграрного сектора депрессивных регионов.

Отдельные положения и результаты исследования могут применяться в качестве учебных и учебно-методических пособий в системе аграрного образования разных уровней.

Оценка содержания диссертации. Диссертационная работа состоит из введения, трех глав, выводов и предложений, списка литературы, включающего 147 наименований. Диссертация изложена на 153 страницах компьютерного набора, включает 23 таблицы и 3 рисунка.

Во введении обоснована актуальность темы диссертационной работы, определены цель и задачи исследования, научная новизна и практическая значимость.

В первой главе «Теоретико-методологические основы государственного регулирования АПК в переходной экономике» автор исследовал экономическую сущность и особенности государственного регулирования аграрного производства в депрессивных регионах; обобщил мировой опыт государственного регулирования сельского хозяйства и возможность его использования в России. Раскрыта специфика системы госрегулирования агропродовольственной сферы в переходной экономике. Обобщены и развиты отдельные теоретические положения о сущности и содержании государственного регулирования процесса вывода из кризиса агропродовольственной сферы депрессивного региона. Кроме того, автором уточнено понятие депрессивного региона, заключающееся в определении его

как территориальной единицы, стабильно отстающей от средних показателей других субъектов страны по основным социально-экономическим характеристикам, в том числе и аграрного сектора, определены методы воздействия государства на преодоление депрессивности в сельском хозяйстве, то есть перехода его из кризисного состояния в стабильное положение с последующим развитием.

Во второй главе «Современное состояние агропродовольственной сферы региона и использования методов господдержки» выполнен анализ современного состояния аграрного сектора экономики Республики Северная Осетия – Алания, изучены и представлены механизмы и формы государственного регулирования сельского хозяйства и их использование в исследуемом регионе. Проведена оценка эффективности воздействия существующих методов государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей, выявлены основные факторы, сдерживающие развитие агропродовольственной сферы депрессивного региона. Обоснованы этапы формирования концепции устойчивого развития социально-экономических систем в сельских территориях.

Заслуживает внимания вывод автора, полученный в ходе диссертационного исследования о том, что распределение средств господдержки в российских регионах, в том числе депрессивных, противоречит известным теоретическим положениям, а механизм их реализации не ориентирован на рост экономической эффективности производства, кроме того, в распределении бюджетных средств присутствуют элементы субъективизма, отсутствуют четкие критерии оценки необходимых объемов господдержки, нет научно обоснованной методики, определяющей ее взаимосвязь с уровнем эффективности. На наш взгляд, с этим сложно не согласиться.

В третьей главе «Совершенствование методов государственного регулирования по выводу сельского хозяйства из кризиса» проведено комплексное исследование состояния нормативно-правовой базы осуществления государственного регулирования сельского хозяйства региона

через систему его государственной поддержки, осуществляемой путем прямого субсидирования сельхозтоваропроизводителей различных организационно-правовых форм, а также посредством финансового лизинга сельскохозяйственной техники, оборудования и племенного скота. Определена эффективность используемых форм и методов госрегулирования, предложены приоритетные направления развития форм государственной поддержки сельского хозяйства.

Автором были обоснованы ключевые направления осуществления государственной поддержки вывода сельского хозяйства депрессивного региона из кризиса: усиление нормативно-правовой базы для дифференциации регионов при оказании помощи, отдавая приоритет депрессивным регионам; реализация мероприятий по стабилизации сельскохозяйственного производства и пропорциональное развитие предприятий по переработке продукции и доведения ее до потребителя и, наконец, создание условий для стабильного роста. Диссертант выделил направления совершенствования финансового лизинга (приобретение техники и племенных животных) как формы государственной поддержки, предложив включить в число лизингополучателей не только крупные сельхозорганизации, но и сельскохозяйственных товаропроизводителей всех организационно-правовых форм, включая крестьянско-фермерские хозяйства, ЛПХ и машинно-технологические станции.

В выводах и предложениях сформулированы основные результаты исследования, включая практические рекомендации по совершенствованию государственной поддержки аграрной сферы.

Содержание автореферата отражает основные положения и результаты диссертационной работы. В целом, положительно оценивая диссертацию и автореферат, считаем необходимым отметить, что проведенное Мазловым Х.Х. исследование не лишено некоторых недостатков:

1. Следовало более детально проанализировать **эффективность** государственной поддержки сельскохозяйственных предприятий на всех этапах вывода аграрного сектора из кризиса.

2. Заслуживала внимания оценка организационных и экономических **рисков** в инвестиционной деятельности, необходимой для вывода сельского хозяйства республики из кризиса.

3. В качестве рекомендаций на будущее можно пожелать автору развить концепцию **многофункциональности** агропродовольственной сферы, включая реализацию целевых функций: социальной, экономической и экологической, а также функций обеспечивающих: институциональной, инновационной, информационной и интеграционной.

Однако высказанные замечания не снижают положительные оценки научного уровня диссертации, ее практической значимости.

В целом диссертационная работа Мазлоева Хасана Хазмуратовича «Государственное регулирование вывода аграрного сектора депрессивного региона из кризиса», является самостоятельным завершенным научным исследованием. Она соответствует п. 9 Положения о порядке присуждения ученых степеней, отвечает предъявляемым требованиям, а её автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности: 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (1.2. Экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами - АПК и сельское хозяйство).

Официальный оппонент:
доктор экономических наук, профессор,
академик РАН,
заведующая кафедрой
«Управление фирмой»
Вышей школы корпоративного управления
Российской академии народного хозяйства
государственной службы
при Президенте Российской Федерации
Крылатых Эльмира Николаевна

Э. Крылатых



В Е Р Я Ю
ГЛАВНЫЙ СЕКРЕТАРЬ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАРОДНОГО
ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
К. Э. Н. К. К. БОНДАРЕВ